

我国青少年户外营地风险防范机制研究

李中华¹

(1.成都大学体育学院, 四川 成都 610106)

摘要:近年来,随着我国青少年户外营地蓬勃发展,各类安全事故与风险隐患日益凸显,引起了社会对青少年户外营地教育安全问题的广泛关注。本研究通过分析我国青少年户外体育营地面临的主要风险类型及其成因,借鉴国内外先进经验,构建了包含事前预防、事中应对、事后管理的全过程风险管理体系,并从组织架构与职责分工、政策保障与标准体系、技术应用与创新等方面提出了具体实施路径,旨在为我国青少年户外营地的安全运行与可持续发展提供参考。

关键词:青少年; 户外营地; 风险防范机制

基金项目:四川省高等学校人文社科重点研究基地四川户外营地教育发展研究中心2025年度项目(项目名称:我国户外营地安全教育与风险防范机制研究,项目编号:HWYD2025B15)

DOI: doi.org/10.70693/rwsk.v2i1.175

1 前言

2025年8月9日,患有自闭症的8岁男童一凯在大理苍山参加“独立营”时,于当日11时40分左右在小岑峰山脚区域走失。13日晚,搜救工作组发文:2025年8月13日17时许,救援人员在大理镇清碧溪北侧山涧发现走失男童,已无生命体征。一凯的悲剧引发了人们对于自闭症“独立营”及户外营地教育安全问题的广泛关注^[1]。户外营地作为我国青少年户外体育活动开展的重要场所,以其特有的体验式学习和户外教育理念受到社会各界的广泛关注,已成为青少年素质教育的重要组成部分^[2]。近年来,我国青少年户外营地呈现蓬勃发展态势,作为学校体育的有效延伸和素质教育的重要载体,其在促进青少年身心发展、培养团队协作与综合素养方面,发挥着独特且关键的育人作用。《2024年全国青少年户外营地行业报告》显示,目前中国大陆地区(不含港澳台)共有728家青少年户外营地,2024年服务青少年655万人次,营业额为17.9亿元^[3]。然而,蓬勃发展的背后也伴随着诸多安全问题,引起了社会对青少年户外营地教育安全问题的广泛关注。

与此同时,青少年户外营地活动因其环境开放性、活动体验性、项目挑战性等特点,不可避免地伴随着各种安全风险。青少年户外营地一旦发生安全事故,不仅可能对青少年身心造成严重伤害,还会引发社会舆论关注和法律纠纷,影响整个行业的可持续发展。因此,系统研究我国青少年户外营地风险防范机制,对于保障青少年人身安全、促进青少年户外营地可持续发展具有重要意义。

2 我国青少年户外营地风险类型与成因分析

我国青少年户外营地涉及多方面风险因素,包括环境风险、装备风险、人员风险、管理风险以及社会风险,这些风险因素相互交织、动态变化,构成了一个复杂的风险系统。

2.1 环境风险

环境风险主要指由自然环境和场地设施引起的风险因素。自然环境风险包括极端天气(如暴风、暴雨、雷电、高温、严寒)、地质灾害(如山体滑坡、泥石流、崩塌)、水文灾害(如洪水、溺水等)以及动植物危害(如蚊虫叮咬、毒蛇咬伤、有毒植物)。国家体育总局办公厅印发的《全国青少年户外体育活动营地建设规范》指出:规划选址应避开地质不稳定、易发生地质灾害和自然灾害的危险区域,应避开生态环境脆弱、资源易遭到破坏和野生动物经常活动的区域^[4]。

作者简介:李中华(1988—),男,硕士,研究方向:休闲体育、体育旅游、户外运动。

场地设施风险包括场地设计不合理（如坡度陡峭、排水不畅）、设施设备安全隐患（如护栏不牢固、材料老化、安装不当）、危险区域未设置明显警示标志等。此外，户外营地基础设施如排水系统、电气线路、卫生设施、消防设施等如果设计不当或维护不足，也可能成为潜在风险源。国家体育总局办公厅印发的《全国青少年户外体育活动营地建设规范》指出：污水排放达到 GB 8978 的规定，消防安全标志的设置应符合 GB 15630 和 GB 13495 的要求^[4]。

2.2 装备风险

装备风险主要指由青少年户外营地所需的各类装备质量和装备使用引起的风险因素。装备质量风险包括采购的装备不符合国家安全标准、存在设计缺陷或制造瑕疵、老化磨损未及时更换等；装备使用风险表现在参与者未掌握正确使用方法、未按要求佩戴防护装备、使用前未进行检查调试、装备保管和维护不当等方面。

2.3 人员风险

人员风险主要指由青少年户外营地营地服务人员、参与者以及后勤保障人员等多个主体引起的风险因素，是青少年户外营地风险系统中的核心因素。营地服务人员风险主要包括专业资质不足（如无证上岗）、素质不高（缺乏专业培训、安全意识淡薄）、经验缺乏（如应对突发事件能力不足）、责任心不强（如疏忽大意、管理不到位）等。国家体育总局办公厅印发的《全国青少年户外体育活动营地建设规范》指出：营地服务人员需持证上岗或经过专门培训，人数能满足营员需要；攀岩、水上等项目必须配备专职安全保护人员^[4]。

参与者风险主要体现在身体状况不佳（如患有不适于户外运动的疾病）、行为失误（如不听指挥、冒险行为）、心理素质差（如过度恐惧、恐慌情绪传染）以及缺乏安全知识和自救技能等方面。青少年群体正处于身心发育阶段，好奇心强但风险意识不足，自我控制能力和应急能力相对较弱，更易发生安全事故。

后勤保障人员风险包括医疗救援人员配备不足、专业技能欠缺、应急反应速度慢等。

2.4 管理风险

管理风险主要指由组织策划、安全管理制度、监管评估等涉及组织管理的各个环节引起的风险因素。组织策划风险包括活动方案设计不合理（如难度超过参与者能力范围）、线路选择不当（如选择未开发或高风险区域）、时间安排不佳（如在不适宜天气开展活动）等，安全管理制度风险表现为安全责任不明确、安全检查流于形式、应急预案缺乏可操作性、安全培训不到位等，监管评估风险包括主管部门监管不力、安全评估机制缺失、事故处理不当等。国家体育总局办公厅印发的《全国青少年户外体育活动营地建设规范》指出：需有高峰期和特殊情况的安全处置应急预案，至少每个月进行一次演练^[4]。

2.5 社会风险

社会风险主要指由突发事件、社会治安、公共卫生事件等外部环境引起的风险因素。突发事件风险如森林火灾、交通事故、群体性事件等，可能直接影响青少年户外营地的安全运行；社会治安风险包括盗窃、打架、性侵等违法犯罪行为，以及恐怖袭击、暴力冲突等极端事件，需要营地具备相应的防范和应对能力。

公共卫生风险在近年尤为凸显，包括传染病疫情、食物中毒、饮用水污染等。国家体育总局办公厅印发的《全国青少年户外体育活动营地建设规范》指出：饮用水、生活用水应符合 GB 5749 的卫生标准，食品卫生符合 GB 16153 的要求^[4]。青少年群体聚集性特点使得青少年户外营地容易成为公共卫生事件的爆发场所，需要采取严格的卫生管理和疾病防控措施。

3 我国青少年户外营地风险防范机制构建

3.1 全过程风险管理体系

构建青少年户外体育营地风险防范机制，需要建立事前预防、事中应对、事后管理的全过程风险管理体系。事前预防阶段重在风险识别与评估，包括全面排查潜在风险源、科学评估风险等级、制定针对性预防措施等；事中应对阶段强调应急响应与处置，要求快速启动应急预案、有效控制事态发展、最大限度减少伤害损失等；事后管理阶段注重恢复与学习，包括妥善处理善后事宜、深入分析事故原因、系统改进风险管理等。

风险识别与评估是事前预防的核心环节。应采用系统化的方法识别各类潜在风险，如安全检查表法、故障树分析、事件树分析等；风险评估则要考虑风险发生的可能性和后果严重程度，确定风险等级，为后续应对策略提供依据。

应急响应与处置是事中应对的关键。应建立分级分类的应急预案体系,明确不同级别事件的响应流程和处置措施。健全政府主导、专业救援机构、活动主办方、社会团体及志愿者协同参与的应急联动救援机制,建立“政府购买救援服务、组织者主体责任、被救援人适度承担、保险公司风险转移”的多渠道费用分担模式,完善救援经费保障制度。此外,还应配备必要的应急救援设备和物资,并定期组织应急演练,提高实战能力。

恢复与学习是事后管理的重要内容。事故发生后,应及时开展救援和医疗救治、家属沟通与安抚、事故调查与责任认定、保险理赔等工作。更重要的是,要建立组织学习机制,深入分析事故原因,系统查找管理漏洞,制定切实可行的整改措施,并将教训转化为组织记忆,避免类似事故再次发生。

3.2 组织架构与职责分工

健全的组织架构和清晰的职责分工是青少年户外营地风险防范机制有效运行的基础。应建立“主办方-承办方-协办方”三级责任体系,明确各方安全职责,落实“谁举办、谁负责,谁组织、谁负责”的要求。

营地内部应设立安全管理委员会,由主要负责人、部门主管、安全专员、医疗人员等组成,全面领导安全管理工作。下设风险评估组、安全教育组、应急响应组等专门小组,各司其职、协同配合。此外,还可设立安全顾问委员会,邀请行业专家、法律顾问、家长代表等参与,提供专业建议和监督指导。

表1 我国青少年户外营地风险防范组织架构与职责分工

责任主体	主要职责	工作要求
主办单位	提供资源保障、审核活动方案、监督安全运行	选择合格承办方、确保投入到位、建立监督机制
承办机构	制定安全制度、组织实施活动、落实防范措施	资质完备、专业团队、规范管理、全面保障
协办单位	提供专业服务、协助应急处置、参与评估改进	专业资质、协同配合、及时响应、共享信息
政府部门	制定法规标准、加强监督管理、提供公共服务	完善政策、有效监管、支持发展、保障安全
参与人员	遵守安全规定、学习安全知识、配合安全管理	提高意识、掌握技能、自律行为、积极参与

3.3 政策保障与标准体系

完善的政策保障和标准体系是青少年户外营地风险防范机制有效运行的重要支撑。国家层面应加快出台专门的青少年户外营地安全法规,明确各类主体的法律责任和安全要求;地方层面可结合本地实际情况制定实施细则,如《吉林省青少年户外体育活动营地管理办法(暂行)》(吉体科字〔2021〕16号)、《浙江省青少年户外体育活动营地创建办法》(浙体青〔2015〕289号)。

标准体系建设应包括基础标准、技术标准、管理标准和工作标准等多个层次。目前已实施的《T/CNCCT 001-2024 泛营地教育活动组织服务规范》、《休闲露营地建设与服务规范 第4部分:青少年营地》(GB/T 31710.4-2015)、《青少年户外营地等级划分及评定》(T/CMAST 0001—2024、T/CSSS 012—2024)等为青少年户外营地行业发展提供了重要指导,但仍需要进一步制定和细化完善,特别是要加强对开展攀岩、游泳、滑雪、潜水等高危险性体育项目的标准制定。

保险保障机制是风险转移的重要手段。应建立健全涵盖组织者责任险、领队责任险、参与者意外险、救援人员保险等多险种的保险体系。

3.4 技术应用与创新

科技创新为青少年户外营地风险防范提供了新的工具和手段。智能监控技术如视频监控系统、无人机巡逻、电子围栏等,可实现对大范围活动区域的实时监控和异常情况自动预警;气象地质灾害预警技术可及时获取恶劣天气和地质灾害信息,基于位置服务的应急救援系统、智能穿戴设备、移动医疗站等技术的应用,可活动决策提供科学依据,提高风险防范的精准性和有效性;大数据和人工智能技术为风险管理提供了新的可能,通过收集和分析历史事故数据、环境监测数据、人员行为数据等,可以构建风险预测模型,实现风险的早期识别和智能预警。

4 结论与建议

4.1 结论

本研究通过分析我国青少年户外体育营地面临的主要风险类型及其成因,借鉴国内外先进经验,构建了包含事前预防、事中应对、事后管理的全过程风险管理体系,并从组织架构与职责分工、政策保障与标准体系、技术应用与创新等方面提出了具体实施路径。我国青少年户外营地风险防范是一个系统工程,需要政府、行业、组织、参与者等多方主体共同参与,形成协同治理机制。政府应加强法规标准建设和监管指导,行业组织应发挥自律协调作用,营地组织者应落实主体责任,参与者应提高自我防护意识和能力。

4.2 建议

4.2.1 完善法律法规体系

加快制定专门针对青少年户外营地的法律法规,明确各方责任和法律义务,为风险防范提供法制保障。同时,鼓励地方根据本地实际情况制定实施细则,增强针对性和可操作性。

4.2.2 加强标准体系建设

建立健全涵盖场地建设、设备配置、人员资质、活动组织、应急救援等各个环节的标准体系,为行业提供详细的技术指导和规范要求,特别是要加强对高危险性体育项目的标准制定。

4.2.3 强化监管评估机制

建立“政府监管、行业自律、社会监督、组织自评”的多层次监管体系,对青少年户外营地实行分级分类管理和动态评估,促进安全水平持续提升。

4.2.4 推动科技创新应用

鼓励运用大数据、物联网、人工智能等现代科技手段提升风险识别、评估、预警和应对能力,打造“智慧营地”风险防范系统,提高管理的精准性和有效性。

4.2.5 加强人才培养培训

建立健全青少年户外营地指导员职业资格制度和继续教育体系,提高专业队伍的整体素质和能力;完善参与者的安全教育体系,强化对参与者的安全教育和技能培养,全面提高其安全防范意识和现场应急处置能力。

4.2.6 完善应急救援体系

健全由政府主导,专业救援机构、活动主办方、社会组织及志愿者共同参与的多元主体联动救援机制,形成反应灵敏、协调有序、运转高效的应急救援体系,提升整体救援效能,最大限度降低事故损失。

参考文献:

- [1] 马秀婷,李睿逸,朱雅文,等. 8岁自闭症男童走失在“独立营”[N].解放日报, 2025-08-15 (005).
- [2] 吕璐露.我国青少年户外营地教育的发展历程、阶段特征与未来展望[J].体育教育学刊,2022,38(03):61-66.
- [3] 卢明文.提出“双百万”目标: 2025年全国青少年登山户外运动发展大会综述[EB/OL].(2025-04-02)[2025-11-17].
https://mp.weixin.qq.com/s/Z5SRjgHwvuh0nX6N_HZHbw
- [4] 青少年体育司.体育总局办公厅关于印发《全国青少年户外体育活动营地建设规范及器材目录》的通知[EB/OL].(2018-04-18)[2025-11-17]. <https://www.sport.gov.cn/n315/n20001395/c20028154/content.html>

Research on Risk Prevention Mechanisms for Outdoor Camps in China

Li Zhonghua¹

¹College of Physical Education of Chengdu University, Sichuan, Chengdu 610106, China.

Abstract: In recent years, with the vigorous development of youth outdoor camps in China, various safety incidents and potential hazards have become increasingly prominent, drawing widespread societal attention to safety concerns within youth outdoor camp education. This study analyses the primary risk types and their causes faced by China's youth outdoor sports camps. Drawing upon advanced domestic and international experiences, it constructs a comprehensive risk management system encompassing pre-event prevention, in-event response, and post-event management. Specific implementation pathways are proposed across organisational structure and duty allocation, policy safeguards and standards systems, as well as technological application and innovation. The aim is to provide reference for the safe operation and sustainable development of China's youth outdoor camps.

Keywords: Young people; Outdoor camps; Risk prevention mechanisms